

AVISU N°2013-18

Rilativu

À l'orientation stratégique agriculture,
sviluppu rurale è furesta.

Vistu u Codice generale di e Cullektività
territoriale, in particolare i so articoli L. 4422-
34 à L. 4422-37, R.4422-4 à R.4425-6 ;

Vistu a lettera di u 24 d'ottobre di u 2013
duve u Sgiò Presidente di u Cunsigliu
Esecutivu di Corsica dumanda u parè di u
Cunsigliu Economicu Sociale è Culturale di
Corsica in quantu à l'orientation stratégique
agriculture, sviluppu rurale è furesta.

Dopu à esse stati à sente i Sgiò CONVENTI è
CRISTOFARI di l'Uffiziu di u Sviluppù Agriculù
è Rurale di Corsica.

Nantu à u raportu di u Sgiò Pierre-Toussaint
GAFFORY.

**U Cunsigliu Economicu, Sociale è Culturale
di Corsica,
Addunitu in seduta pienaria u 04 di
nuvembre di u 2013 in Ajacciu,
Dà questu parè**

U CESC di Corsica rimarca cun piacè chì
s'orientatione, per dà un orientatione nova à
a pulitica agricula, rurale è furestiera messa in
opara in Corsica, sò state elaborate in
concertazione cù l'attori di u mondu agriculu.

AVIS N°2013-18

Relatif

Aux Orientations stratégiques agriculture,
développement rural et forêt.

Vu le Code général des Collectivités
territoriales, notamment ses articles L. 4422-
34 à L. 4422-37, R.4422-4 à R. 4425-6 ;

Vu la lettre de saisine du 24 octobre 2013 par
laquelle Monsieur le Président du Conseil
Exécutif de Corse demande l'avis du Conseil
Economique Social et Culturel de Corse relatif
aux orientations stratégiques agriculture,
développement rural et forêt.

Après avoir entendu, Messieurs CONVENTI et
CRISTOFARI de l'Office du Développement
Agricole et Rural de Corse.

Sur rapport de Monsieur Pierre-Toussaint
GAFFORY.

**Le Conseil Economique, Social et Culturel
de Corse,
Réuni en séance plénière le 04 novembre
2013 à Ajaccio,
Émet l'avis suivant**

Le CESC de Corse relève avec satisfaction que
ces orientations, devant donner une
orientation nouvelle à la politique agricole,
rurale et forestière mise en œuvre en Corse,
ont été élaborées en concertation avec les
acteurs du monde agricole.

U CESC di Corsica mette in risaltu dinò chì tocca à stu documentu strategicu di parmette di definisce di modu chjaru a parte d'ogni struttura finchè d'offre una lisibilità più bona nantu à u terrenu di e competenze di a Camara d'Agricoltura, rapresentante di a professione agricola, l'ODARC, urganisimu pagatore è cuntrullore, è l'interprofessione in carica di a pulitica glubale di e speculazione.

Per ciò chì tocca in particulare à l'esame di l'orientazione strategiche, u CESC face st'usservazione :

PRUTEGE, AMMAESTRÀ È MUBILIZÀ U FUNDIARIU

- **A messa in piazza di una cartugrafia appiecata di l'aghje agricole chì delimitaghja di modu pricisu abbastanza tutti i spazii agriculi (insalvatichiti, cultivatevule è migliurevule, pigliendu in contu ogni pussibilità) hè assolutamente necessaria per a prutezzione, a maestria è a mubilizzazione di u fundiaru.**

In u quadru di a creazione di una splutazione agricola, sta mubilizzazione hè di più in più difficiule, ci vularia tandu :

- ✓ **Autorizà l'appezzatura di e tarre agricole in u quadru di a stallazione** per raportu à a situazione isulana, duve a costituzione di a splutazione ùn si pò fà, o allora diffcilmente, di un solu pezzu.

Le CESC de Corse relève également que ce document stratégique doit permettre de définir clairement le rôle de chaque structure afin de donner plus de lisibilité sur le terrain des compétences exercées par la Chambre d'Agriculture, représentant de la profession agricole, l'ODARC, organisme payeur et contrôleurs, et les interprofessions en charge de la politique globale des spéculations.

Concernant plus particulièrement l'examen des orientations stratégiques le CESC de Corse formule les observations suivantes :

PROTÉGER, MAÎTRISER ET MOBILISER LE FONCIER

- **La mise en place d'une cartographie appliquée des zones agricoles qui délimite très précisément tous les espaces agricoles (en friches, cultivables et améliorables, toutes potentialités incluses) est évidemment indispensable à la protection, la maîtrise et la mobilisation du foncier.**

Dans le cadre de la création d'une exploitation agricole, cette mobilisation est de plus en plus difficile, ainsi il conviendrait de :

- ✓ **Autoriser la fragmentation des terres agricoles dans le cadre de l'installation** au regard de la situation insulaire, où la constitution de l'exploitation ne peut ou difficilement se faire d'un seul tenant.

✓ Studià a pussibilità di un mecanisimu di cumpensazione / scambiu di tarre agricole è tarre duve si pò custruisce. Sottu à l'egida di i merri, st'operazione cunsistaria, durante l'elaburazione di i documenti d'urbanisimu, à parmette u scambiu per i prupietarii di tarre agricole (duve ùn si pò micca custruisce), di lenze duve si pò custruisce (cù è da a cullettività) per mezu di un raportu à mette in piazza finchè di favorizà l'accessu à u fundiaru agriculu è di francà si di u so tralasciu, da prupietarii pochi disposti per fà travaglià a tarra agricula.

✓ **Mintulà di modu sistematicu i diagnostichi agriculi è pastorali in i documenti d'urbanisimu.**

✓ Ricusà a mudifica di i spazii agriculi per raportu à u cunsummu o à a crescita di l'aghje aparte à l'urbanisazione. I terreni agriculi chì t'anu una potenzialità mezana o forte ùn divaranu micca esse runzicati da i spazii urbanizati, ancu puru s'ella ne spunta a necessità.

✓ **Francà si di a territorialisazione sistematica di l'attrazzi d'assestu fundiaru** : postu chì ogni territoriu è ogni dipartimentu hà a so specificità propria, ci tocca à evità di fà cunfusione o amalgammi.

✓ **Dà à a CDCEA un veru putere normativu** invece di cunsultativu : a parte di a CDCEA ùn pò esse efficiente di modu tutale sè l'avisu ùn sò micca seguitati d'effetti. L'avisu deve esse decisiunale, tuccherà à u prifettu di cunfurmà si à questu qui.

✓ Etudier la possibilité de créer un Mécanisme de compensation /échange de terres agricoles et terres constructibles. Sous l'égide des maires, cette opération consisterait, lors de l'élaboration de documents d'urbanisme, à permettre l'échange pour les propriétaires de terres agricoles (inconstructibles), de parcelles constructibles (avec et par la collectivité) moyennant un ratio à mettre en place ce afin de favoriser l'accès au foncier agricole et d'éviter son abandon, par des propriétaires peu enclins à faire travailler la terre agricole.

✓ **Intégrer systématiquement les diagnostics agricoles et pastoraux aux documents d'urbanisme.**

✓ Refuser la modification des espaces agricoles en rapport à la consommation ou à la densification des zones ouvertes à l'urbanisation. Les terrains agricoles à moyenne et forte potentialité ne sauraient être grignotés par des espaces urbanisables, quand bien même la nécessité s'en fait jour.

✓ **Eviter la territorialisation Systématique des outils d'aménagement foncier** : chaque territoire et chaque département ayant sa spécificité, il convient d'éviter les confusions ou amalgames.

✓ **Donner à la CDCEA un véritable pouvoir normatif** et non plus consultatif: le rôle de la CDCEA ne peut être pleinement efficace si les avis rendus ne sont pas suivis d'effets. L'avis doit être décisionnel, le préfet devrait être tenu de se conformer à celui-ci.

✓ Per ciò chî tocca à a procedura di e tarre cultivate micca, ci tuccaria à **privilegià una procedura amministrativa (invece di una procedura individuale) cundutta da una parsona murale (CDA, Associi...)** chî saria tandu in carica d'identificà e tarre in statu d'incultura è di sottu splutazione, di mette in opara a procedura, è di realizà una attribuzione di e tarre riguarate via un mecanisimu di chjama à candidatura. Cusì, parmittaria di mette in ballu una « cartugrafia regiunale » di e tarre cultivate micca è di limità e tensione è situazione di cunflittu.

✓ Concernant la procédure de terres incultes, il faudrait **privilegier une procédure administrative (plutôt qu'individuelle) menée par une personne morale (CDA, Associations...)** qui serait alors en charge d'identifier les terres en état d'inculture et de sous exploitation, de mettre en œuvre la procédure, et de réaliser une attribution des terres récupérées via un mécanisme d'appel à candidature. Ainsi cela permettrait de dresser une « cartographie régionale » des terres incultes et de limiter les tensions et situations conflictuelles.

Eppò, per ciò chî tocca à a tipulugia di a cartugrafia è i so effetti, ci tocca à pone si una quistione : E zone Z1 dette Zone Agricule Strategiche à Putenzialità Pruduttive da u so caratteru di prutezzione detta « assoluta », anu da benefizià di una pruscizione di l'autorisazione à edificà. Varuna precisione hè data. I bastimenti di splutazione chî sò in leia diretta cù l'attività di pruduzione è necessari à l'eserciziu agriculu saranu cuncernati da sta pruscizione ?

Enfin, concernant la typologie de la cartographie et ses effets, une question est à soulever : Les zones Z1 dites Zones Agricoles Stratégiques à Potentialités Productives par leur caractère de protection dite « absolue », bénéficieront d'une proscription des autorisations à bâtir. Aucune précision n'est donnée. Les bâtiments d'exploitation en lien direct avec l'activité de production et nécessaire à l'exercice agricole seront-ils concernés par cette proscription ?

- Sensibilizà l'inseme di l'attori di u territoriu à a problematica di u fundiaru agriculu è risturà una rilazione di cunfidenza trà prupietarii è agriculteri ci pare di primura finchè di fà evulvà e mentalità è e pratiche.

- Sensibiliser l'ensemble des acteurs du territoire à la problématique du foncier agricole et restaurer une relation de confiance entre propriétaires et agriculteurs nous semble primordial afin de faire évoluer les mentalités et les pratiques.

In sta logica, ci tocca à cunduce una campagna di cummunicazione tamanta finchè d'avè una vera pedagugia in direzzione di i prupietarii fundiarii (particulari, cumune...) : Securizà, spiecà è incuragisce i prupietarii per chî i giovani latori di prugetti possu avè accessu à a so tarra : **Creazione di un cuntrattu di cunfidenza.**

Dans cette logique, il convient de mener une campagne de communication d'envergure afin d'avoir une véritable pédagogie en direction des propriétaires fonciers (particuliers, communes...) : Sécuriser, expliquer et inciter les propriétaires, afin que les jeunes porteurs de projets puissent accéder à la terre : **Création d'un contrat de confiance.**

**INTENSIFICÀ, ACCRESCE A CAPACITÀ
D'INNOVAZIONE, ACCRESCE A STALLAZIONE**

A furmazione è l'una di e sfide, per ùn di micca a sfida, strutturante di l'agricultura corsa per l'anni à vene. I parcorsi di furmazione in agricoltura devenu esse qualificanti è prufissionalizanti.

Cusì, ci tocca à :

- ✓ **Mette in ballu furmazione per l'adulti in alternenza in u settore agriculu**

A furmazione cuntinua per l'adulti in particolare u BPREA, hè cunsiderata cum'è debule è prisentendu mancanze impurtante in fattu d'acquistu di e cumpetenze tecniche è specifiche à ogni filiera. S'ella ci hè una via in alternenza per amparera, hè aparta solu à i giovani di menu di 26 anni. Invece ch'è furmazione per l'adulti recevenu à spessu candidati ch'è ponu esse menu giovani, soprattuttu in situazione di ricunvirsiione è ch'ùn anu micca sperienza significativa di u mistieru. Sperienza pratica ch'ellu ùn si acquisteghja micca durante sta furmazione adulte. Cusì, giovani diplomati, quand'elli entranu in u parcorsu à a stallazione, mostranu un apprensione tremenda è una vera difficoltà per mette in pratica e cunniscenze teoriche. A furmalisazione di u so prugettu di stallazione agricola ne diventa ancu più difficile.

À parte si di stu custatu quì, a messa in piazza di una furmazione in alternenza per l'adulti pudaria esse una suluzione à studià di modu seriu da parmette una vera immersione in u mistieru è di favorizà l'acquistu di cumpetenze tecniche cum'è a trasmissione di sapè fà. Sarà ancu puru un bonu mezu per equilibrà a teuria è a pratica senza accresce o reduce a durata di u parcorsu, è soprattuttu per assicurà u mistieru d'agricultore.

**INTENSIFIER, ACCROÎTRE LA CAPACITÉ
D'INNOVATION, ACCROÎTRE L'INSTALLATION**

La formation est l'un des enjeux, pour ne pas dire l'enjeu, structurant de l'agriculture corse, dans les prochaines années. Les parcours de formation en agriculture doivent être qualifiants et professionnalisant.

Ainsi, il convient de :

- ✓ **Mettre en place des formations adultes en alternance dans le secteur agricole**

La formation continue adulte, notamment le BPREA, est considérée comme défailante et présentant des lacunes importantes quant à l'acquisition des compétences techniques et spécifiques à chaque filière. S'il existe une voie en alternance par apprentissage, elle est ouverte uniquement aux jeunes de moins de 26 ans. Alors que les formations adultes reçoivent très souvent des candidats qui peuvent être plus âgés, souvent en reconversion et n'ayant pas d'expérience significative du métier. Expérience pratique qu'il n'acquiert pas lors de cette formation adulte. Ainsi, de jeunes diplômés, lorsqu'ils entrent dans le parcours à l'installation, affichent une forte appréhension et une difficulté certaine à mettre en pratique les connaissances théoriques. La formalisation de leur projet d'installation agricole en est d'autant plus complexe.

A partir de ce constat, la mise en place de formation adulte en alternance pourrait être une solution à envisager très sérieusement afin de permettre une véritable immersion au métier, et de favoriser l'acquisition de compétences techniques ainsi que la transmission des savoir-faire. C'est aussi un bon moyen d'équilibrer la théorie et la pratique sans pour autant rallonger la durée des parcours ou le faire de manière très limitée, et surtout de sécuriser le métier d'agriculteur.

In l'orientazione strategiche Agricoltura, Sviluppo Rurale e Foresta, s'ellu hè solu mintulatu chì « a pulitica di a furmazione in alternanza finanzata da a CTC deve esse praseguita è rinforzata », saria una bona d'aghjunghje, di modu chjaru è lindu, a messa in piazza di furmazione in alternanza per l'adulti in u settore agriculu.

- ✓ **Parmette à i capisplutazione di travaglià in sinergia cù strutture qualificante** di modu à multiplicà i cuntratti d'amparera è i cuntratti di professionnalisierung.
- ✓ **Creà una banca di dati « AGRI-FORM'EMPLOI »** chì addunisceria l'inseme di i partinari finchè di facilità a leia trà u sfruttatore, u nuviziù o u staziante è u centru di furmazione. Sta banca di dati custruita sicondu à a filiera è u territoriu parmettaria di mette in rilazione i sfruttatori cù i studenti.
- ✓ **Avè di manera più glubale una cummunicazione più bona in quantu à a valorisazione di u statutu di nuviziù, à spessu marginalizatu è sprezzatu.** L'amparera ghjè a strada a più bona versu u mistieru, bugetti d'interventi specifichi à destinazione di l'OPA devenu esse quatificati è realizati.

U CESC di Corsica vularia chì u passagiu in Cummissione Territoriale d'Orientazione Agricola (CTUA) sia mantenutu, postu ch'ella hè una tappa impurtante in u parcorsu di stallazione.

Di fatti, sta tappa arrigistregghja un avisu di « specialistu » di l'inseme di l'attori di a professione. Stu caratteru cunsultativu hè di primura, è a piazza data à i prufissionali in u parcorsu à a stallazione deve esse cunservata.

Dans les orientations stratégiques Agriculture, Développement Rural et Forêt, s'il est mentionné que « la politique de la formation en alternance financée par la CTC doit être poursuivie et renforcée », il serait bon d'inclure, très explicitement, la mise en place de formations adultes en alternance dans le secteur agricole.

- ✓ **Permettre aux chefs d'exploitation de travailler en synergie avec les structures qualifiantes** de sorte à multiplier les contrats d'apprentissage et les contrats de professionnalisation.
- ✓ **Créer une base de données « AGRI-FORM'EMPLOI »** qui réunisse l'ensemble des partenaires afin de faciliter le lien entre l'exploitant, l'apprenti ou le stagiaire et le centre de formation. Cette base de données construite par filière, par territoire permettrait de mettre en ligne directe les exploitants avec les étudiants.
- ✓ **Avoir de manière plus globale une meilleure communication sur la valorisation du statut d'apprenti, souvent marginalisé et déconsidéré.** L'apprentissage constitue la meilleure voie d'accès au métier, des budgets d'interventions spécifiques à destination des OPA doivent être quantifiés et réalisés.

Le CESC de Corse souhaite que le passage en Commission Territoriale d'Orientation Agricole (CTOA) soit maintenu, car c'est une étape importante du parcours à l'installation.

En effet, cette étape enregistre un avis de « spécialiste » de l'ensemble des acteurs de la profession. Ce caractère consultatif est primordial, et la place donnée aux professionnels dans le parcours à l'installation doit être conservée.

U CESC s'avvede chì l'azzione à prò di u sustegnu à a stallazione sò di primura. Considerendu ch'elle s'invechjanu e splutazione, u CESC avaria vulsutu chì misure per favorizà a trasmissione di e splutazione fussinu priviste.

ORIENTÀ L'ACCUMPAGNAMENTU PUBLICU VERSU A QUALITÀ, APRUDUZIONE È L'EFFICIENZE

AMBIENTALE

U CESC di Corsica si pone a quistione di i risichi di u staccamentu tutale di l'aiuti di u 1a puntellu, à sapè un distaccu o ancu una sparizione sana di a filiera vaccina.

I bisogni in strutturazione di a prufessione sò chjari. Eppure, **per ciò chì tocca à a pruposta in quantu à a priorità messa nantu à l'interventi cullettivi di compre cullegate, ùn si pò manc' appena pinsà à stringhje i sustegni à l'investimenti individuali à prò di i cullettivi.**

Per ciò chì tocca à **u dispositivu specificu à prò di u pasturalisimu è di l'allevu**, in particolare a pruposta in quantu à l'attrazzi cullettivi, hè necessariu di **studià di manera precisa, ogni dimarchja chì u scopu hè di dà à l'agricultura attrazzi cullettivi à livellu regionale (tippu CUMA) finchè di mette in risaltu un utilità pratica è sicura.** Hè vera chì, cù u distaccu esistente in stu duminiu, si pò cunstatà chì st'attrazzi ùn anu micca sempre fattu prova è anu guasgi sempre fiascatu.

Per ciò chì tocca à u calu di i svantaghji, si prigaria chì a rivalurizzazione massima di l'ICHN pudissi tene di manera cumpletta a so parte di cumpensazione à i svantaghji naturali è strutturali di l'attrazzu di pruduzione.

Le CESC constate que les actions destinées à soutenir l'installation sont importantes. Considérant le vieillissement des exploitations, le CESC aurait souhaité que des mesures destinées à faciliter la transmission des exploitations soient prévues.

ORIENTER L'ACCOMPAGNEMENT PUBLIC VERS LA QUALITÉ, LA PRODUCTION ET LES EFFICIENCES

ENVIRONNEMENTALES

Le CESC de corse s'interroge sur les risques du découplage total des aides du 1^{er} pilier, à savoir un délitement voire une disparition totale de la filière bovine.

Les besoins en structuration de la profession sont évidents. Cependant **concernant la proposition portant sur la priorité mise sur les interventions collectives d'achats groupés, il n'est absolument pas envisageable de restreindre les soutiens aux investissements individuels au profit des collectifs.**

En ce qui **concerne le dispositif spécifique en faveur du pastoralisme et de l'élevage**, et notamment la proposition portant sur les outils collectifs, il est nécessaire **d'étudier de manière précise, toute démarche visant à doter l'agriculture d'outils collectifs à dimension régionale (type CUMA) afin de mettre en exergue une utilité pratique et certaine.** En effet, le recul existant en ce domaine, nous permet de constater, que ces outils n'ont pas toujours été performants et n'ont quasiment jamais atteint leurs objectifs.

En ce qui concerne la réduction des handicaps, un souhait est formulé quant à la revalorisation maximale de l'ICHN afin qu'elle puisse jouer pleinement son rôle de compensation aux handicaps naturels et structurels de l'outil de production.

Listessa, tocca à **identificà di manera precisa (censu è insegnu di i fondi) i bisogni di a professione in fattu di trasferimentu di a dutazione naziunale di u 1a puntellu à u 2u per ciò chì tocca à i sforzi di strutturazione di e splutazione è di riduzione di a dipendenza.**

ASSICURÀ L'AZIONE TERRITORIALE

U CESC di Corsica prupone di favorizà a messa in piazza d'interprufissione per via di speculazione, finchè d'addunisce in core à una entità sola, tutti i so attori.

U principiu di l'interprufissione hè ancu più chjaru per raportu à a nuzione di filiera postu ch'ellu addunisce tutti i settori di partecipazione di a speculazione. Ancu puru sè a dimarchja di filiera hè saltevule, ùn addunisce micca in core soiu tutti l'attori, u scopu di l'interprufissione hè d'ùn lascià nimu d'accantu, d'addunisce in core à st'entità, i pruduttori, l'arrecatori, i distributori, GMS, ecc. A nuzione di messa in reta hè ancu più chjara in core à un interprufissione.

AUTURITÀ TERRITORIALE

Per ciò chì tocca à st'urientazione, hè mintulatu u trasferimentu sanu di i dispositivi regionalizati è cumunitarii, ciò chì mette l'ODARC in situazione d'organismu unicu. Tuccarà à esse attenti in quantu à l'efficienza, l'efficacità è a reattività in a messa in opara di i dispositivi.

Per ciò chì tocca à l'aiuti diretti di u 1a puntellu, quessi divaranu esse à prò di l'agricultori senza ostaculu o alcuna diminuzione.

De même, il faut **identifier de manière précise (inventaire et fléchage des fonds) les besoins de la profession en termes de transfert de l'enveloppe national du 1^{er} pilier au 2nd concernant les efforts de structuration des exploitations et de réduction de la dépendance.**

CONSOLIDER L'ACTION TERRITORIALE

Le CESC de corse propose de favoriser la mise en place d'interprofessions par spéculation, afin de regrouper au sein d'une seule entité, tous les acteurs de celle-ci.

Le principe de l'interprofession est beaucoup plus cohérent par rapport à la notion de filière au regard du principe qu'il regroupe tous les secteurs de participation de la spéculation. Même si la démarche de filière est louable, elle ne regroupe pas en son sein, tous les acteurs, l'objectif de l'interprofession est de ne laisser personne sur le côté, réunir au sein de cette entité, les producteurs, les apporteurs, les distributeurs, GMS etc. La notion de mise en réseau y est d'autant plus pertinente au sein d'une interprofession.

GOVERNANCE TERRITORIALE

Concernant cette orientation, il y est mentionné le transfert intégral des dispositifs régionalisés et communautaires, mettant ainsi l'ODARC en position de guichet unique. Il conviendra d'être vigilant quant à l'efficiencia, l'efficacité et la réactivité dans l'exécution des dispositifs.

Sur les aides directes du 1^{er} pilier, celles-ci devront bien évidemment bénéficier aux exploitants sans entrave ou diminution quelconque.

Per compie, hè di primura di **dà torna à e Camare d'Agricoltura, rapresentente legitime è senza nisunu dubitu di a professione agricola, a so impurtanza** fundamentale, in particolare nantu à u sustegnu sociotecnicoeconomicu à fiancu à l'agricultori finchè di garantisce un veru serviziu ch'ella fussi per a custruzione di i cartulari o per a migliurazione è a strutturazione di e so splutazione agricole.

Enfin, il est important et urgent de **redonner aux Chambres d'Agriculture, représentant incontestable et légitime de la profession agricole, leur dimension nécessaire,** notamment sur l'appui socio-technico-économique auprès des exploitants afin de leur garantir un véritable service tant dans le montage de dossier que dans l'amélioration et leur structuration de leur exploitation agricole.

Henri FRANCESCHI